

国务院 7 部门因“红顶中介”被通报

■ 沙璐

在简政放权的过程中,与政府或行政权力有着千丝万缕联系的“红顶中介”是一大顽疾,也是重点治理对象。李克强总理多次“放狠话”,要求坚决治理“红顶中介”,2017 年元旦后的第一次国务院常务会议再次聚焦这一问题。

何为“红顶中介”

“我去一些地方考察时看到,政务大厅里面的收费都取消了,但大厅隔一条马路就是一家咨询服务的中介公司,里面还坐着几个‘大盖帽’,要办事的民众,都要来这里先走一趟,这不是‘暗度陈仓’吗?!”2014 年 11 月 15 日召开的国务院常务会议上, 李克强总理直言痛批“红顶中介”。李克强指出,要严防以“红顶中介”替代行政收费的现象。

“有些中介机构戴着政府的帽子,拿着市场的鞭子,收着企业的票子!”2015 年 4 月 21 日举行的国务院常务会议上,国务院总理李克强再次斥责“红顶中介”乱象。“红顶子”一般是老百姓用来借指高官,“红顶中介”,顾名思义,这个中介与政府或官员有某种关联。

国家行政学院教授许正中此前曾表示,“红顶中介”包括几类:一类

是指由政府转型过来具有审批权的组织,过去是政府部门,后来变成了协会;一类是捆绑在政府主管部门的协会,主管部门有一部分职能隐藏或者直接委派给这类协会;还有一类机构,政府主管部门领导退休后,在里面任职。

“中介组织本应该是社会团体,但一些中介组织脱胎于政府部门,甚至领导是政府部门的退休人员,二者关系紧密。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说,“中介组织利用权力政策优势,从政府部门获得权力寻租的资源,甚至充当掮客,帮助行贿者疏通关系,没有找准中介的定位。而政府过度参与市场活动,也为这些组织参与腐败提供了机会。”

哪些部门有“红顶中介”

十八大以来,随着反腐败工作不断推进,“红顶中介”也成为整治重点。依据中纪委网站公布的巡视整改通报,在中央巡视组已经开展的 12 轮巡视中,至少有 7 个国务院的部门存在“红顶中介”问题。

中央巡视组向交通运输部反馈专项巡视情况时指出,“一些单位政企不分、政事不分、事企不分,层层经商办实体,为小团体谋利”。

中央巡视组还指出,有的社团组织依托行政权力充当“红顶中介”,开展市场推广、评审或培训等工作,违规收取巨额费用, 获取垄断收入,扰乱市场秩序,滋生腐败问题。

2016 年 5 月 31 日,中央巡视组向农业部反馈巡视意见指出,农业部行政审批领域“红顶中介”、迂回型权钱交易等权力寻租问题突出。

同年 10 月 14 日,安监总局被中央巡视组指出,协会学会充当“红顶中介”和“二政府”,“靠机关吃企业”问题突出。

除了中央巡视,第三方的评估也发现了“红顶中介”的存在。

据审计署 2014 年 6 月公布报告显示:中央部门主管下的 35 个社会组织、61 个所属事业单位,依托行政资源不当谋利。更有中华医学会,在 2012 年至 2013 年召开的 160 个学术会议中,收取医药企业赞助 8.2 亿元。

如何治理“红顶中介”

“加快摘掉中介机构的‘红顶’,与行政审批部门彻底脱钩,斩断利益链条。”2015 年 5 月 12 日,李克强总理在全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上说。

在今年 1 月 4 日的国务院常务会议上,李克强总理再次强调,“许多收费的中介服务是和行政机关暗中连在一起的。企业不经过这些中介服务,就别想拿到必要的行政审批和行政许可。这就给企业造成了直接的负担,必须进一步加大清理力度”。

如何治理蚕食改革红利的“红顶中介”,摘掉它们头上的“红顶子”?一个核心思路,就是“脱钩”。

2015 年 7 月, 中办、国办印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》。该《方案》明确,各级行政机关,以及其他依照和参照公务员法管理的单位,与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,都要“脱钩”。

这次“脱钩”不是单一的,属于全方位,涉及机构、职能、资产财务、人员管理、党建、外事等各个层面。

2016 年 10 月,国家安监总局公布了巡视整改结果,详细介绍了“红顶中介”、“二政府”的整改措施。比如,撤下总局办公楼前悬挂的协会牌子、腾退协会所占办公用房、与协会脱钩。

今年 5 月 19 日,民政部发布消息,清理规范 152 家已脱钩行业协会商会涉企收费。再次明确,10 类违法违规收费行为,一律取消。（据中新网）

服役了 100 多年的俄罗斯海军“公社”号

乌克兰海军上校近日表示,乌克兰仅用 5 艘潜艇就可以摧毁俄罗斯黑海舰队, 俄罗斯媒体则反唇相讥,表示乌克兰根本没有先进的潜艇,而俄罗斯黑海舰队的舰艇都是入列不久或经过维护和升级的, 包括服役 100 多年的“公社”号潜艇救援船。

众所周知,海军的更新换代非常迅猛。而俄罗斯的“公社”号竟然服役了 100 多年。这是怎样一艘神奇的舰船?

一战新式舰艇 外形至今时髦

“公社”号潜艇救援船,原名“沃尔霍夫”号。这个名字来源于俄罗斯西北地区的一条重要河流——沃尔霍夫河。

尽管沙皇俄国在 19 世纪末和 20 世纪初的帝国主义列强中海军实力不强,但却常有军事工艺方面的创意,1912 年 11 月 12 日开始建造的“沃尔霍夫”号,其外形乃是至今仍非常时髦的“双体船”结构。

两艘船体并排横卧水中,两者之间悬空架上甲板, 横截面形成近似“门”字形的中空结构。两艘船体之间空着的海水区域, 便是天然的船坞。这样,排水量不过 2740 吨的双体船,形成了一个长 96 米,宽 18.6 米的海上平台。

这种奇特的造型,可以方便潜艇进入,然后,用孔状框架将潜艇吊起来,悬空维修。在船上,配备了各种海事救援与支援设备,还有大批经验丰富的工程技术人员和潜水员。

“沃尔霍夫”号于 1914 年 3 月开始海试。半年后,第一次世界大战全面爆发,它被作为沙俄波罗的海舰队中的潜艇母舰。波罗的海方面的战斗,主要是在德国舰队的航线上反复布设水雷, 从而袭扰德国的交通线。在这个过程中,俄军潜艇起到了很大的作用,而作为潜艇支援舰的“沃尔霍夫”号也展现了它的价值。

1917 年,沙皇俄国灭亡了。此时距离沃尔霍夫号下水,仅有 4 年。

二战功勋卓著 经历血与火洗礼

1941 年 6 月, 苏德战争全面爆发。纳粹及其仆从国的 500 万大军潮水般直扑苏联,苏联全体军民都投入到伟大的卫国战争之中,改名为“公社”号的“沃尔霍夫”号也经历了血与火的洗礼。就在战争爆发前夕的 6 月 21 日,“公社”号加装了值班警戒用的机关枪,这也标志着其从和平状态转入战争状态。

在苏德战争中,波罗的海舰队的主要任务是保卫海军基地,防范德军的突袭和登陆。1941 年,波罗的海舰

队一面积极袭扰德军海上交通线,一面保护脆弱的本方交通线,同时派出兵力和武器保卫列宁格勒。

由于苏军在战争中遭遇巨大的人力损失,海军部队等遭受压力相对较轻的单位,很难得到及时补充。因此,在整个苏德战争期间,“公社”号一直处于人员不满编制的状态。

人手的缺乏和德军的狂轰滥炸,都无法阻碍“公社”号的奋力作战。苏军将其作为海上浮动的支援平台,在波罗的海各处不断巡弋,哪里战斗激烈就往哪里去,不断地维修、建造,为波罗的海舰队恢复元气。

1941 年 9 月 14 日,苏联重型巡洋舰“彼得罗巴普洛夫斯克”号被德军击沉,苏军方面展开紧急救援,“公社”号派出 32 名潜水员,将大批水兵从沉船中抢救出来。1941 年年末,“公社”号又向受创的战列舰“十月红色革命”号提供了维修帮助。“十月红色革命”号在列宁格勒保卫战中屡立战功,离不开“公社”号的良好保障。

“三朝元老”精神矍铄

就在“公社”号进行第二次改装后几年,苏联解体。黑海舰队最初作为俄罗斯和乌克兰共有的联合舰队,在 1994 年拆分为二, 俄罗斯获得约 80%的舰艇,乌克兰获得约 20%,但舰

全国政府网站抽查 问责 10 人

■ 沙璐

2017 年第一季度全国政府网站抽查结果近日公布,总体合格率 91%,北京等 11 个地方政府网站合格率 100%。对不合格网站责任单位和人员的问责力度进一步加大,一季度,有 19 名责任人被约谈问责或诫勉谈话,10 名被调离岗位或免职。

抽查合格率 91%

国办政府信息与政务公开办公室近期随机人工抽查了各地区和国务院部门政府网站 469 个,总体合格率 91%。其中,北京、辽宁等 11 个地方政府网站抽查合格率达 100%;被抽查发现的不合格网站共 42 个。

从各地区和 71 个国务院部门自查情况看, 抽查的政府网站有 7768 个,占运行网站总数的 18%,总体合格率 92%。

目前,抽查情况和问题网站名单

已在中国政府网公开。“今后,我们会督促各地区、各部门按季度曝光本地区本部门抽查情况,将不合格的网站‘晒’出来。”近日,已有多个省份和国务院部门通报了自身一季度的抽查情况。

比如山西省政府办公厅 2017 年第一次全省政府网站抽查结果显示,正常运行的 1143 家政府网站中,随机抽查了 193 家政府网站,24 家政府网站存在突出问题,总体合格率为 87.56%。24 家问题网站主要存在的问题包括站点长期无法访问、首页长期不更新、多个栏目为空白、留言长期未回应等问题。

问题网站责任人被约谈问责

随着政府网站抽查工作逐步常态化,各地区、各部门也加强了对不合格政府网站责任单位和人员的问责,目前除西藏以外,其余省份和

新疆生产建设兵团建立有问责机制。如果发现政府网站存在问题或不合格, 其相关负责人可能面临被问责。

就在今年 2 月, 有媒体报道,海南省儋州市一局长因政府网站抽查不合格被通报,并被处以行政记过及党内警告处分。这并不是个案,此次 2017 年一季度通报中,首次公布了地方部门的问责情况。

通报显示,今年一季度,有 19 名有关责任人被上级主管单位约谈问责或进行诫勉谈话,6 名责令作出书面检查,10 名予以通报批评,3 名受到警告或记过处分,10 名予以调离岗位或免职。

多个省份和地区表示,政府网站如检查不合格将启动问责。据媒体报道,广东省惠州市从今年第二季度起,将每季度对全市政府网站进行抽查,不合格的将约谈和问责相关负责

人。去年年底,四川省政府也发出通知,2017 年省政府办公厅将适时开展专项督查,对多次出现问题、长期整改不到位的重点督办并通报批评,对分管负责人和工作人员进行约谈问责。

个别地区合格率低于60%

在抽查的 469 个各地区和国务院部门政府网站中, 不合格网站有 42 个,全部为各地区网站。其中,问题网站数超过 5 个的共有三个省份,分别是山西、内蒙古和河南;浙江和新疆各有 3 个问题网站,仅次于上述三省份。

“少数地区和部门工作仍不到位,”通报中称,山西、内蒙古政府网站抽查合格率低于 60%,不合格网站较多。公安部和山西、内蒙古、江苏、浙江、江西上报的合格网站中,有个别网站存在突出问题。（据《新京报》）

首个死于载人航天的宇航员：出发时就已知有去无回

在人教版的语文教科书里,一篇名为《悲壮的两小时》的课文讲述了一个震撼人心的故事:苏联宇航员弗拉迪米尔·科马洛夫在驾驶“联盟 1 号”宇宙飞船归航的过程中,由于降落伞出现了故障,导致飞船无法正常着陆,以致坠毁。

其实,科马洛夫在出发之前就说过:“我不会再活着回来了!”他明明知道这是个粗制滥造的航天器,有上百个问题,可他还是出发了,为了他的好友加加林能平安归来。

“联盟号”上太空

1957 年 10 月 4 日,苏联成功发射了第一颗人造卫星——史泼尼克 1 号,这是第一颗进入地球轨道的人造卫星。这颗在冷战时期猝然升空的卫星,震撼了整个西方。更重要的是,它拉开了美国和苏联两个国家之间太空竞赛的帷幕。

1967 年 4 月, 原本在太空领域领先的苏联眼看着美国一步步走到自己前面,苏联领导人勃列日涅夫决

定进行载人空中对接试验,从而夺取太空竞赛中的又一面旗帜,顺便向十月革命 50 周年献礼。

苏联计划安排“联盟 1 号”(载 1 人)和“联盟 2 号”(载 3 人),分别在 4 月 23 日和 24 日发射。两艘飞船在太空中对接后,“联盟 1 号”的宇航员和“联盟 2 号”的一位互换位置,然后乘坐“联盟 2 号”返回地球。

多达 203 个结构性问题

科马洛夫本是苏联空军的一名飞行员。优秀的身体、心理素质与丰富的飞行经验让他从 3000 多名飞行员中脱颖而出,成为了苏联的第一批航天员。

可当他接到这个任务的时候,心中却充满了忧虑, 他的好友加加林,和其他的一些高级技术人员很仔细地检查了“联盟 1 号”飞船。详细的检查后,加加林发现这艘飞船竟然有多达 203 个结构性问题,这其中的每一个,都可能让这次太空之旅成为一场单程旅途。

加加林自然不愿好友踏上如此危险的旅程, 他写下了一份长达 10 页的备忘录,可是却没有人敢将它交给领导层,甚至见过这份备忘录的人都被降职、开除、发配西伯利亚。

1967 年 3 月,距离“联盟 1 号”飞船发射已经不到 1 个月的时间,科马洛夫明白,这次的发射无论如何都不可能推迟了。他对他的一位好友说道,“这次飞行我不可能活着回来了。如果我不去的话,他们会让替补的飞行员去的。”他的替补,就是曾经与他一起打猎、喝酒、畅谈理想的挚友加加林!

最终,“联盟 1 号”还是在 4 月 23 日那一天出现在了发射现场。

科马洛夫被烧成焦黑遗骸

当“联盟 1 号”进入飞行轨道后,马上就出现了问题:两个太阳能电池板中的一个无法打开, 电力受损,飞船的动力一下子少了一半。失去一半动力的飞船没办法校正航向、靠近并和另一艘飞船对接。无奈之下,苏联

队驻地塞瓦斯托波尔则归属乌克兰,俄罗斯只能长期租借。

在这翻天覆地的动荡面前,“公社”号不为所动,继续自己平凡而又非凡的使命。2004 年 12 月,已经年过九旬的“公社”号再次进入船坞,进行第三次现代化改装,成为深海探测机器人的母舰。

而待到乌克兰危机发生后,俄罗斯一举收回克里米亚,塞瓦斯托波尔的海军基地也不再是个问题。2013 年 11 月,俄罗斯黑海舰队专门为“公社”号进行了下水 100 周年的庆典。

冷战数十年间,苏联海军建造了大批新式船只,然而却一直让“公社”号继续服役,从 30 多岁一直干到 70 多岁,也没说建造第二艘双体的潜艇支援船或类似船只。

冷战结束后,不少在建舰艇被废弃下马,年届百岁的“公社”号却继续发挥余热。这其中的主要原因,是苏联、俄罗斯方面觉得“公社”号廉颇虽老,尚有余勇,足够满足和平时的职能。从另一个角度也反映出当初设计和制造“公社”号工艺的先进,再加上苏俄武器装备皮实耐用的特色,才打造出这么一款经久弥坚的“神器”来。

历经了沙俄、苏联、俄罗斯联邦的“三朝元老”,正精神矍铄地驶向未来。（据《北京晚报》）

（据《北京晚报》）

（据《三海都市报》）